



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) לתח"ם - התקשרות עם התאחדות מגדלי בקר – לרכישת שירות של שדרוג תוכנת "נעה" לשימוש מגדלים במרעה- אוגוסט 2018

החלטת וועדה מיום 15/8/2018

פרוטוקול

1. ביום 28/7/2016 אישרה ועדה זו התקשרות עם התאחדות מגדלי בקר לרכישת שירות של שדרוג תוכנת "נעה" לשימוש מגדלים במרעה. התקשרות זו אושרה על יסוד תנאי תקנה 3 (29) ובשוויי התקשרות מאושר של 620,000 ₪ כולל מע"מ [בהתאם להצעת המחיר שהגישה ההתאחדות מיום 31/1/2016].
2. בהתאם נחתם הסכם מול ההתאחדות ביום 29/9/2016 כשתוקפו נקבע עד ליום 31/12/2017 (סעיף 3.1 להסכם).
3. ביום 14/1/2018 אושרה על ידנו בהחלטה מתאימה התקשרות המשך ללא עלות כספית על יסוד תנאי תקנה 3 (4) (ב) (1), עד ליום 31/12/2018 בהחלטה מינואר 2018 קבענו כי: "לאור התמשכות ההליכים לא תבוצענה הארכות נוספות וההתאחדות מתחייבת להשלים את כלל הפיתוח עד תום שנה קלנדרית זו (2018)".
4. מיום חתימת ההסכם ועד פנייה חדשה המגוללת בהרחבה במכתבה של ד"ר אורית גינזבורג, מנהלת תחום מרעה ושטחים פתוחים במשרד פעלה ההתאחדות והשלימה את המוטל עליה בהסכם תוך שיתוף פעולה עם גורמי המקצוע של המשרד ונציגי המגדלים.
5. אולם עבודת שדרוג התוכנה וההשבחה הגנטית דורשת המשכיות וטיוב בייחוד עבור יצירת מאגר הנתונים רב-שנתי ליצירת ספר עדר מישקי וכן הפצת התוכנה המשודרגת והדרכת המשתמשים החדשים והותיקים אל מול השינויים בתכנה.
6. כאמור, כל תכנית ההתייעלות נבנתה סביב התקצוב שתקופתו היא למשך השנים הבאות ובמטרה לסייע לטווח ארוך למגדלים. פרויקט מסוג זה של שדרוג תכנת ניהול, הקמת ספר עדר וביצוע

- תוכניות השבחה, מחייב תקופת של מספר שנים כפי שמאפשר תקציב ההתייעלות מעצם הגדרתו כתהליך התייעלות - מדובר במספר שנים ולא בשנת פעילות בודדת.
7. ד"ר גינזבורג הסבה את תשומת לבנו לעובדה כי כבר בשעה שאושר הפטור הראשון ביום 28/7/2017 כללה הפנייה את הבקשה כי במידה והפיילוט הנוכחי יראה הצלחה, וככול שיוחלט להקצות תקציב נוסף לפרויקט, תבוצע פנייה נוספת לוועדת המרכזים למימוש אופציה בכל שנות ההסכם".
8. לפרוטוקול זה מצ"ב כאמור מכתבה של ד"ר גינזבורג וכן חוות דעת מקצועית המפרטים את מכלול השירותים שהמשרד מבקש לקבלת מהתאחדות בקשר עם שדרוג התוכנה, ובעיקר את הסיבות להיות ההתאחדות "ספק יחיד" בנסיבות העניין.
9. המסמכים והפנייה מפורטים ועשירים ולא מצאנו לנכון להוסיף על האמור בהם.
10. נזכיר כי פרויקט זה מלווה על ידי ועדת היגוי משותפת של משרד החקלאות, שה"מ, אמב"ל וההתאחדות.
11. כמוסבר, מצאנו את כלל המסמכים מספקים ולפיכך מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם ההתאחדות על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם בכפוף לחובת פרסום.
12. סה"כ היקף ההתקשרות: 620 אלש"ח, כולל מע"מ וזאת על יסוד תכנית העבודה של ההתאחדות המצורפת כנספח.
13. ההתקשרות מותנית בחתימת הסכם ע"י מורשי החתימה במשרד שידייר באופן ברור את התכולות שעל ההתאחדות לתת למשרד כפועל יוצא של התקשרות זו, חובתה להפצת התוכנה למגדלי הבקר ללא כל תמורה מצדם, ואת עובדת היות ספר העדר שיווצר בבחינת מידע ציבורי נגיש הזמין למגדלים ולמשרד. עוד יגדיר ההסכם לוחות זמנים לביצוע ואת זכות המשרד לבקר ולפקח על התהליך על כל היבטיו.
14. ההתקשרות בתוקף למשך שנה מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד עם ההתאחדות.
15. לאור שווי ההתקשרות טעון פטור זה את אישרו וועדת הפטור המשרדית.
16. תוקף הפטור ממועד החלטה זו ועד ליום 31/12/2019

נציג היחידה

עופר זיו
חשב

עו"ד תומר ספיר
נציג היועצת המשפטית

אוהד דגמי
יו"ר הוועדה

ינקו רבינוביץ', חבר

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	גורמי ייצור
תאריך חוות דעת:	08.08.2018
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

<input type="checkbox"/> טובין	<input checked="" type="checkbox"/> שירותים	<input type="checkbox"/> ביצוע עבודה
שם הספק:	התאחדות מגדלי הבקר	
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ.)		
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד	<input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	620,000	
תקופת ההתקשרות:	שנה	

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

- ההתקשרות המבוקשת הינה עבור פעולות התייעלות ברישום, זיהול והשבחה של עדרי הבקר במרעה (בהתבסס על "תוכנית עבודה ופיתוח 2018 - נ.ע.ה בשר") הכוללות:
- א. המשך שדרוג והתאמת תוכנת "נעה בשר" למגדלים במרעה:**
- המשך בניית תכנת "נעה בשר" משודרגת בהתאם לאפיון (לרבות אינדקסים לפרות, יצירת דו"חות מקצועיים ועוד)
 - סיום דוח גמילה אפקטיבית
 - שיפור ופיתוח דוחות "סיכום מקצועי" ברכיב הפיטוסם בנעה למפטמה
 - בניית מערכת תקשורת ביו נעה ופרויקט הדני"א וההשבחה, לקליטה ושליחת נתונים, שדרוג לקליטת זיהוי האב באופן אוטומטי ולא בהקלדה ידנית
 - פרק כלכלי: יצירת דוחות רווח והפסד למשק
 - המשך בדיקת התכנה המשודרגת במשקים וקבלת הערות להמשך שדרוג.
- ב. המשך הטמעת תכנת "נעה בשר" בקרב מגדלים במרעה:**
- המשך הרחבת השימוש והטמעת התכנה במשקים (יצירת רשימת יעד בסיוע שה"מ ומשרד החקלאות)
 - המשך התקנת התכנה במשקים, הדרכות פרטניות לבוקרים, קבלת משובים מהבוקרים לצורך שיפור התכנה ועוד.
 - קיום ימי הדרכה /או ימי עיון ממוקדים למשתמשי תכנה חדשים וותיקים להדרכה וקבלת משוב על התכנה המשודרגת
- ג. תחזוקת והרחבת המידע הגנטי-השבחתי של עדרי המרעה (בניית ספר עדר מישק):**
- המשך טיפול רציף בנתוני בדיקות דנ"א של הפרים ושל הוולדות בכל עדר בסמוך לזמן הלידה, קביעת האבהות לכל וולד (מבין הפרים הפעילים בעדר, וכן פרי הזרעה ככל שהשתמשו בהם).
 - העברת זהות האב של כל וולד לבסיס הנתונים (נעה בשר) של כל עדר ואימות האבהות על בסיס קשר שוטף עם כל בוקר, גיל הפר והוולד, ומידע תפעולי על מערך הרבייה בעדר.
 - סיכום מספר הצאצאים של כל פר בכל עדר יבוצע בכל שנת גידול, והממצאים המצטברים (לאחר שנתיים ומעלה) מתורגמים להמלצות לגבי תפעול הפרים בכל עדר ועדר (למשל -

המלצה להוציא פרים עם מעט או אפס צאצאים)

- עיבוד וניתוח סטטיסטי וגנטי-השבחתי של נתוני ביצועי הוולדות, בעיקר תמ"י (תוספת משקל יומית) לגמילה ותמ"י במפטמה, וגם תחלואה וחיוניות, אשר בבסיס הנתונים של כל עדר, לפי זיהוי האב של כל ולד.
- דרוג פרים לפי ביצועי צאצאים: על סמך הניתוחים הסטטיסטיים, שיערכו לאחר כל שנת גידול, ידורגו הפרים שכעדר לפי תרומתם לביצועי הצאצאים באותו עדר.
- דרוג הפרים בכל עדר לפי ביצועי הרבייה: כשפרות להן נקבעה אבהות יתחילו להמליט, יבוצע דרוג של הפרים בכל עדר גם לפי ביצועי הרבייה שלהן (התעברות, קלות המלטה ואיכות וולד, תמ"י של הולד על האמא)
- בניית תוכנית השבחה וליזוי פרטניים לכל עדר: על סמך דירוגי הפרים לפי ביצועי צאצאים ולפי ביצועי הרבייה, ייקבע הערך הטיפוחי של כל פר יחסית לשאר הפרים באותו עדר ויינתנו הנחיות איזה פרים לתעדף בבחירת בנים שיהיו פרים ובנות שיהיו אמהות, ומאידך, איזה פרים לסלק מעדר כדי לא לקבל מהם צאצאים בשנים הבאות.

7. פעולות שוטפות:

- בדיקות איכות ומציאת באגים בתכנה, תיקון באגים, פתרון בעיות, התאמת מודולים מנעה חלב, התאמת פרוטוקולי תקשורת בין שרתים
- המשך טיפול רציף בנתוני בדיקות דנ"א של כל הוולדות בסמוך לזמן הלידה, קביעת האבהות לכל וולד, ואימות האבהות על בסיס קשר שוטף עם כל המגדלים ומידע תפעולי על מערך הרבייה בכל אחד מהעדרים.
- תקורה הכוללת אספקה שותפת של משאבי מחשוב, שרתים, ניהול פיננסי, חשבות ועוד.

נימוקים כי הספקה הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ!


1. תוכנת "נעה בשר" הינה תוכנה שפותחה ומנהלת על ידי התאחדות מגדלי הבקר משנת 1995. התוכנה פותחה באופן ייעודי עבור עדרי הבקר לבשר (כיום כוללת כ- 19,200 ראשי בקר). ההתאחדות פיתחה ומפעילה גם את תכנת "נעה חלב" המיועדת לרפתות ומשמשת כ- 90% מהרפתות בארץ (כ- 620 רפתות). תוכנות אלו מסייעות לרישום, מעקב וניהול נתוני העדר באופן שיטתי ומסודר וכמו כן מסייעת לזיהוי מהיר של בעיות פיזיולוגיות בעדר.
2. ההתאחדות הינה הארגון היציג היחיד של מגדלי הבקר לחלב והוכר ככזה גם בחוק החלב. תוכנת "נעה חלב" הינה התוכנה היחידה שנמצאת בשימוש נרחב ע"י מגדלי החלב ולאחר מספר פיתוחים הותאמה התוכנה גם עבור מגדלי הבקר לבשר ("נעה בשר") וכאמור נמצאת בשימוש על ידם. בדומה לתוכנת "נעה חלב", גם תוכנת "נעה בשר" הינה התכנה היחידה שקיימת בארץ וזמינה להטמעה אצל המגדלים.
3. התאחדות מבצעת פעילות של תיעוד נתונים והשבחה גנטית ולה ניסיון רב של עשרות שנים בהפעלת פרויקטים של השבחת עדר.
4. ההתאחדות מפעילה צוות ייעודי של 7 אנשים להפעלת ותחזוקת התוכנה ולהפצתה בין המגדלים – אנשי תוכנה, מדריכי שטח, תמיכה טכנית וטלפונית, ומנהל צוות. צוות זה מעניק שירות תמיכה למגדלים המשתמשים בתוכנה, פועל להפצת והטמעת התוכנה בקרב מגדלים חדשים וכמו כן מעניק שירותי פיתוח גרסאות, פתרונות לנקודות כשל ועוד.
5. מערך בדיקות הדנ"א והנתונים המתקבלים ממנו דורש ממשק תכנה הזמין מיידית. לא ניתן להמתין עד לבניית תכנה חדשה יש מאין. כמו כן, קליטת נתוני הדנ"א וניתוחם הכרחיים ליצירת ספר עדר לכל מגדל ולכלל עדרי הבקר לבשר המשתתפים בפרויקט הדנ"א וההשבחה
6. הניסיון הרב של ההתאחדות ואנשי התכנה שלה עם משק החלב הוא רב ערך עבור תפעול נכון ומיטבי של "נעה בשר" המשודרגת ועבור יצירת ספר העדר למגדלי הבקר במרעה.

7. בהיקפי הענף כיום (כ-250 מגדלים) אין כדאיות כלכלית ומעשית למשרד בהקמת תכנה חדשה יש מאין. ביצוע השדרוג בתכנה הקיימת ע"י ההתאחדות הוא האפשרות היעילה ביותר הן מבחינת לוחות הזמנים והן מבחינה תקציבית.

8. שדרוג התכנה מסייע באופן ישיר למשתמשים בה אך גם באופן עקיף למגדלים שלא משתמשים בה ע"י כך שהשכחת עדר אחד (עדר עם תוכנה) שממנו נקנים פרים משובחים מעבירה מטען גני משובח לכלל הענף שרוכש מעדר זה ומאחרים פרים.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכר.
חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת תחום שטחים פתוחים	ד"ר אורית גינזבורג
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית